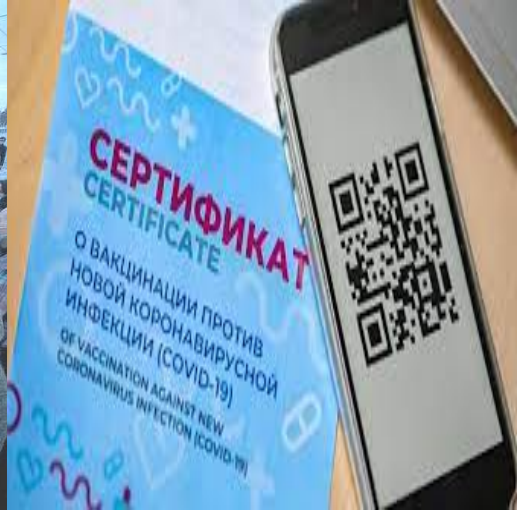






QR-коды для проезда на транспорте и конституционные права граждан

Гацко Михаил Фёдорович,
Заслуженный юрист Московской области

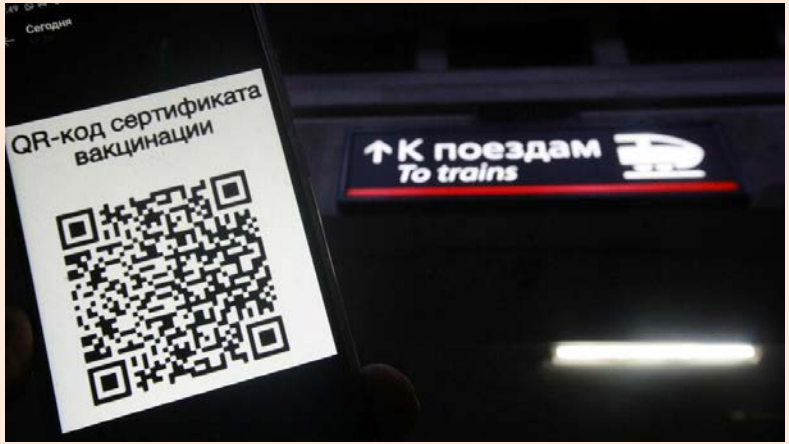
12 ноября 2021года в Государственную Думу Российской Федерации внесён законопроект № 17357-8 о внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения».

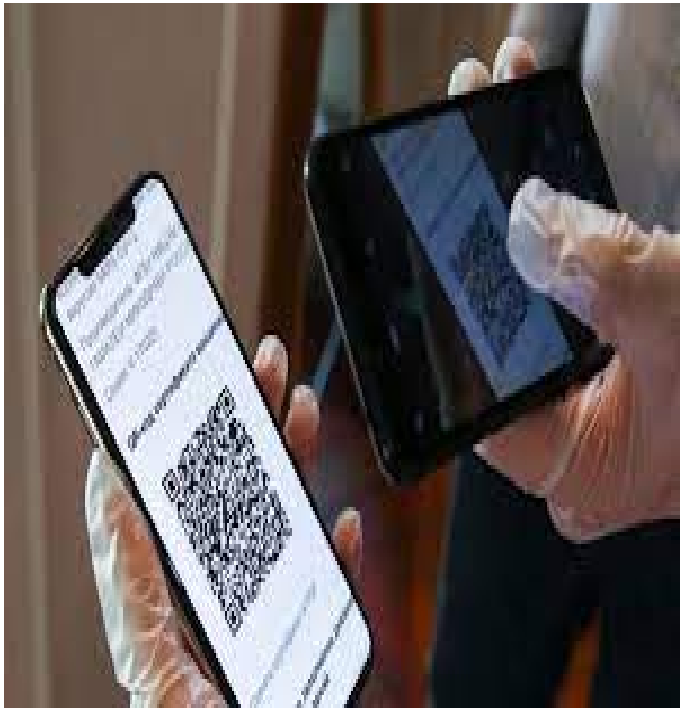
- Этим законопроектом предусмотрено введение дополнительных ограничительных мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.
- В частности планируется использование двухмерных штриховых кодов (QR-кодов) для посещения гражданами мест проведения массовых и других мероприятий, организаций культуры, общественного питания, розничной торговли (за исключением организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, аптечных организаций) и иных.

Также в Государственную Думу Российской Федерации был внесён законопроект № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

- Этим законопроектом предлагается дополнить Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» нормами, предусматривающими, урегулирование порядка предоставления гражданам транспортных услуг в случае распространения новой коронавирусной инфекции.







В частности законопроектом предлагалось установить с даты, определенной решением Правительства Российской Федерации, порядок допуска граждан к услугам авиационного и железнодорожного транспорта только при наличии QR-кодов, подтверждающих наличие профилактической прививки против новой коронавирусной инфекции, медицинского противопоказания к проведению профилактической прививки и (или) перенесенное заболевание новой коронавирусной инфекцией.

Правительственные законопроекты об обязательном использовании QR-кодов в общественных местах и на транспорте имеют целью ограничить права граждан ради понуждения людей к вакцинации. Очевидно, что они противоречат общепринятым нормам международного права, а также Конституции Российской Федерации.







Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года предусматривает, что «каждый человек имеет право **СВОБОДНО передвигаться** и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства» (часть 1 статьи 13). Аналогичная норма закреплена и в Конституции Российской Федерации, где установлено, что «каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства» (часть 1 статьи 27).





27 января 2021 года, Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) приняла Резолюцию № 2361 «Вакцины против COVID-19: этические, правовые и практические соображения».



В этой Резолюции ПАСЕ указала на необходимость обеспечить информирование граждан о том, что вакцинация не является обязательной, что никто не может подвергаться политическому, социальному или иному давлению для прохождения вакцинации, если они сами того не пожелают.

Заметим, что Российская Федерация с 28 февраля 1996 года является членом Совета Европы.

- При вступлении наша страна взяла на себя ряд обязательств, в том числе предусмотренных Конвенцией о защите прав человека и основных свобод (за исключением протокола об отмене смертнСогласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.
- Следовательно, нормы, установленные Всеобщей декларацией прав человека и Резолюцией ПАСЕ № 2361 подлежат исполнению в Российской Федерации.





Конституция Российской Федерации в части 2 статьи 55 устанавливает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.



Частью 3 статьи 55 Конституции определяется, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Следует отметить, что, согласно статьи 56 Конституции Российской Федерации, отдельные ограничения прав и свобод человека и гражданина возможны, но только в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом и с указанием пределов и срока их действия.



Конституция Российской Федерации в части 2 статьи 19 устанавливает, что «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».



Активисты и сторонники левых сил собрали и передали в правительство России обращения 1,5 млн россиян против QR-кодов.

Под давлением общественного мнения 13 декабря 2021 года был снят с рассмотрения в Государственной Думе законопроект № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».



Вместе с тем законопроект об использовании QR-кодов для посещения гражданами мест проведения массовых и других мероприятий, организаций культуры, общественного питания, розничной торговли (за исключением организаций, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости, аптечных организаций) и иных остаётся на рассмотрении парламента России.